



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
**ПРОКУРАТУРА
ХАНТЫ-МАНСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРА**
Прокуратура города Мегиона

ул. Заречная, д. 1
г. Мегион, Россия, 628680
тел./ф. 8(34643) 3-37-42

21.04.2016 № 07-03-2016

Директору
БУ ХМАО-Югры «Комплексный
центр социального обслуживания
населения «Гармония»

Комаровой И.М.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ об устранении нарушений закона

Прокуратурой города в соответствии заданием прокуратуры ХМАО-Югры проведена проверка исполнения законодательства об обеспечении безопасности несовершеннолетних, пребывающих в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также соблюдения мер правовой защиты несовершеннолетних потерпевших.

Установлено, что на территории города Мегиона осуществляет свою деятельность БУ ХМАО-Югры «Комплексный центр социального обслуживания населения «Гармония» (далее - Учреждение), предоставляющее социальные услуги, в том числе несовершеннолетним гражданам.

В силу части 2 статьи 7, а также части 1 статьи 38 Конституции РФ, в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка и защита семьи, материнства, отцовства и детства.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон – «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации») правовое регулирование социального обслуживания граждан осуществляется на основании настоящего федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В соответствии со ст. 12 «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» поставщики социальных услуг обязаны осуществлять свою деятельность в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

МД № 004432

Статьей ст. 65 ТК РФ определен перечень документов, которые лицо, поступающее на работу, предъявляет работодателю. К числу таких документов отнесена справка о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданную в порядке и по форме, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, - при поступлении на работу, связанную с деятельностью, к осуществлению которой в соответствии с настоящим Кодексом, иным федеральным законом не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию.

В силу ст. 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации к трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, а равно и подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления, указанные в абзацах третьем и четвертом части второй статьи 331 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью третьей настоящей статьи.

В ходе проверки установлено, что 31.12.2015 в Учреждение на должность социального педагога отделения для несовершеннолетних «Социальный приют для детей» принята Фролова О.В., представившая справку о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования от 25.09.2012, которая на момент принятия на работу содержала не актуальные данные, а именно отсутствовали сведения за период с 2013 по 2015 годы.

Аналогичные нарушения допущены при принятии на работу Набиевой А.Н. (принята 18.11.2015, справка о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования от 26.11.2013), Хозяшевой Л.Я. (принята 02.03.2015, справка о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования от 14.12.2012), Литвиненко Т.А. (принята 16.01.2015, справка о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования от 24.02.2014), Шолоховой Л.Н. (принята 18.12.2015, справка о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования от 19.06.2015).

При проверке в медицинском кабинете Учреждения установлено, что имеет место хранение 1/2 таблетки лекарственного препарата фурацилин с нарушенной целостностью упаковки.

В соответствии со ст. 58 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» хранение лекарственных средств осуществляется производителями лекарственных средств, организациями оптовой торговли лекарственными средствами, аптечными организациями, ветеринарными аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими

лицензию на фармацевтическую деятельность или лицензию на медицинскую деятельность, медицинскими организациями, ветеринарными организациями и иными организациями, осуществляющими обращение лекарственных средств. Правила хранения лекарственных средств утверждаются соответствующим уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Во исполнение вышеуказанной нормы федерального закона приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 23.08.2010 № 706н «Об утверждении Правил хранения лекарственных средств» утверждены Правила хранения лекарственных средств (далее - Правила).

Согласно п. 42 Правил организации и индивидуальные предприниматели должны осуществлять хранение лекарственных препаратов для медицинского применения в соответствии с требованиями к их хранению, указанными на вторичной (потребительской) упаковке указанного лекарственного препарата.

В ходе проверки установлено, что в Учреждении в нарушение пп. 4 п. 1 ст. 12 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в отделении для несовершеннолетних «Социальный приют для детей» в доступной форме получателям социальных услуг или их законным представителям не размещена информация о правах и обязанностях, в том числе о праве на обжалования действий или бездействий должностных лиц Учреждения в прокуратуру, полицию, Уполномоченном по правам человека и другие организации, осуществляющие деятельность по защите прав граждан.

В нарушение п. 9 ст. 12 вышеуказанного закона в Учреждении не обеспечена возможность получателям социальных услуг пользоваться услугами сети «Интернет», доступ к сети «Интернет» обеспечен только для сотрудников Учреждения.

Кроме того, в соответствии с п. 4 ст. 19 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» при предоставлении социальных услуг в полустационарной форме или в стационарной форме должны быть обеспечены, в том числе дублирование текстовых сообщений голосовыми сообщениями, оснащение организации социального обслуживания знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля, ознакомление с их помощью с надписями, знаками и иной текстовой и графической информацией на территории такой организации, а также допуск тифлосурдопереводчика, допуск собак-проводников, а также дублирование голосовой информации текстовой информацией, надписями и (или) световыми сигналами, информирование о предоставляемых социальных услугах с использованием русского жестового языка (сурдоперевода), допуск сурдопереводчика.

Вместе с тем, в отделениях Учреждения, предоставляемых социальные услуги в полустационарной форме вышеуказанные требования не соблюдаются, а именно отсутствует дублирование текстовых сообщений голосовыми сообщениями, оснащение знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля, а также дублирование голосовой информации текстовой информацией, надписями и (или) световыми сигналами, информирование о предоставляемых социальных услугах с использованием русского жестового языка (сурдоперевода).

С привлечением сотрудников ООО ПО Нижневартовского МОВО – Филиала ФГКУ УВО УМВД России по ХМАО-Югре проведено обследование зданий Учреждения на предмет обеспечения комплексной безопасности.

Установлено, что в Учреждении имеются 6 объектов, расположенных по адресам: г. Мегион, ул. Кузьмина, д. 40, п. Высокий, ул. Строителей д. 22, д. 23, д. 24, Ленина, д. 63 корпус № 5 и корпус № 3.

По результатам проведенной проверки выявлены недостатки в антитеррористической защищенности вышеуказанных объектов Учреждения (объект по ул. Кузьмина, д. 40 не обеспечен видеонаблюдением, на объектах, расположенных по адресу: п. Высокий, ул. Строителей д. 22, д. 23, д. 24, Ленина, д. 63 корпус № 5 и корпус № 3 емкость видеорегистратора не обеспечивает архивацию и хранение данных более 30 суток).

Выявленные недостатки не позволяют в полной мере обеспечить безопасность посещающих Учреждение и предупредить преступления в отношении них.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон «О противодействии терроризму») противодействие терроризму – это, в том числе деятельность органов местного самоуправления, органов государственной власти и юридических лиц по предупреждению терроризма, выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта, минимизации и ликвидации последствий проявлений терроризма.

Согласно ст. 5 «О противодействии терроризму», юридические лица обеспечивают выполнение требований защищенности в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

В силу п. 21, п. 23, п. 30 Требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.03.2015 № 272, антитеррористическая защищенность мест массового пребывания людей обеспечивается путем оборудования мест массового пребывания людей необходимыми инженерно-техническими средствами, контроля за соблюдением требований к обеспечению террористической защищенности мест массового пребывания людей. Все места массового пребывания людей независимо от установленной категории оборудуются системой видеонаблюдения.

Кроме того, прокуратурой города проведена проверка сайта Учреждения, в ходе которой выявлены нарушения действующего законодательства.

Так, в нарушение ст. 13 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», пп. 6 и пп. 12 п. 22, п. 23 Правил организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 24.11.2014 № 940н, на официальном сайте Учреждения в момент проверки отсутствует следующая информация: о доступе к информационным системам в сфере социального обслуживания и сети «Интернет», отчет об исполнении предписания ТО Роспотребнадзора от 28.08.2015, срок исполнения которого истек 01.03.2016.

Выявленные нарушения стали возможными вследствие ненадлежащего исполнения должностных обязанностей работниками БУ ХМАО-Югры «Комплексный центр социального обслуживания населения «Гармония» и отсутствия должного контроля со стороны руководства.

В силу статьи 4 Конституции РФ, Конституция РФ и Федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации.

Пункт 2 статьи 15 Конституции РФ обязывает органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностных лиц, граждан и их объединений соблюдать Конституцию РФ и законы.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 24, 28 Федерального закона «О прокуратуре РФ»,

Требую:

1. Рассмотреть данное представление и принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, причин и условий, им способствующих.

2. Привлечь лиц, допустивших нарушения, к дисциплинарной ответственности. Копии приказов о наказании представить в прокуратуру города.

3. Настоящее представление рассмотреть с участием представителя прокуратуры, о месте и времени рассмотрения представления уведомить прокурора города Мегиона заблаговременно.

4. О результатах рассмотрения данного представления и принятых мерах письменно уведомить прокурора города, в месячный срок со дня его получения.

Заместитель прокурора города



А.Г. Овсянникова